

SPIS TREŚCI

Wstęp	5
-------------	---

Rozdział I. Doktrynalne ujęcie organizacji administracji publicznej

1. Z teorii administracji publicznej	13
A. Pojęcie administracji publicznej	13
B. Struktury organizacyjne	21
C. Nadzór nad administracją publiczną	30
2. Centralizacja w administracji publicznej	37
A. Istota centralizacji	37
B. Koncepcje dekoncentracji	50
3. Decentralizacja administracji publicznej	62
A. Istota decentralizacji	62
B. Podmiot zdecentralizowany	75
C. Koncepcje samorządu terytorialnego	83
4. Geneza i kształtowanie się administracji powiatowej	97
A. Okres do 1918 r.	98
B. Okres II Rzeczypospolitej (1918–1938)	109
C. Okres Polski Ludowej (1944–1989)	127
D. Okres transformacji lat 90.	152

Rozdział II. Terytorialne determinanty organizacji administracji publicznej

1. Podział terytorialny jako system prawny	180
A. Zakres pojęcia „podział terytorialny”	181
B. Cechy podziału terytorialnego	193
C. Elementy systemu podziału terytorialnego	207
2. Przesłanki kształtowania podziału terytorialnego państwa	223
A. Czynniki kształtujące podział terytorialny	223

B. Zasady kształtowania podziału terytorialnego	241
3. Autonomia terytorialna	248
Rozdział III. Teoretycznoprawna koncepcja administracji powiatowej	261
1. Uwagi ogólne	261
2. Zakres pojęcia „powiat”	262
A. Znaczenie terminu „powiat”	262
B. Podmiotowość prawna powiatu	266
3. Struktura organizacyjna samorządu powiatowego	273
A. Organy powiatu	274
B. Pozycja prawna starosty	281
C. Jednostki organizacyjne powiatu	298
4. Administracja rządowa w powiecie	299
A. Administracja zespolona	301
B. Administracja niezespolona	313
Rozdział IV. Funkcje administracji powiatowej i materialne środki ich realizacji	318
1. Zadania publiczne w powiecie	318
A. Z teorii zadań	318
B. Samorządowe zadania powiatu	342
C. Powiatowe zadania rządowe	357
2. Mienie i finanse powiatu	387
Wnioski i uwagi	401
Bibliografia	414