

# SPIS TREŚCI

<b>SPIS TABEL</b> .....	9
<b>SPIS RYSUNKÓW</b> .....	11
<b>SPIS KARTOGRAMÓW</b> .....	13
<b>WPROWADZENIE</b> .....	15
Przedmiot, cele i struktura opracowania .....	15
 <b>Część I</b>	
<b>FUNKCJE USŁUG SPOŁECZNYCH W ROZWOJU LOKALNYM</b> .....	21
<b>1.1.</b> Usługi w funkcjonowaniu gospodarki .....	21
<b>1.2.</b> Usługi jako element systemu dóbr publicznych i społecznych .....	23
<b>1.3.</b> Istota, klasyfikacja i cechy usług społecznych .....	29
<b>1.4.</b> Specyfika i funkcje majątku infrastruktury społecznej .....	39
<b>1.5.</b> Samorząd terytorialny jako podmiot realizacji zadań publicznych ....	45
 <b>Część II</b>	
<b>RAMY PRAWNE ŚWIADCZENIA USŁUG SPOŁECZNYCH PRZEZ JEDNOSTKI SAMORZĄDU     TERYTORIALNEGO</b> .....	63
<b>2.1.</b> Podstawowe koncepcje i konwencje normatywne stosowane przy analizie prawnych ram świadczenia usług społecznych .....	63
2.1.1. Usługi społeczne jako kategoria normatywna .....	63
2.1.2. Podstawowe ustalenia terminologiczne .....	67
2.1.3. Podstawowe podziały zadań jednostek samorządu terytorialnego w sferze świadczenia usług społecznych .....	77
2.1.4. Programowanie usług społecznych na poziomie lokalnym .....	83
<b>2.2.</b> Zadania jednostek samorządu terytorialnego w zakresie świadczenia usług społecznych .....	85
2.2.1. Oświata .....	85
2.2.2. Opieka .....	89
2.2.3. Ochrona zdrowia .....	97
2.2.4. Kultura .....	104
<b>2.3.</b> Struktury organizacyjne świadczenia usług społecznych przez jednostki samorządu terytorialnego .....	107
2.3.1. Samorządowe jednostki budżetowe .....	107
2.3.2. Samorządowe instytucje kultury .....	112

2.3.3. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej .....	118
2.3.4. Samorządowe spółki kapitałowe (wzmianka) .....	124
Podsumowanie .....	126

### CZĘŚĆ III

<b>FINANSOWANIE USŁUG SPOŁECZNYCH PRZEZ JEDNOSTKI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO .....</b>	<b>131</b>
<b>3.1. Ogólne uwarunkowania systemu wydatków budżetowych jednostek samorządu terytorialnego po 1989 r. ....</b>	<b>131</b>
3.1.1. Uwagi wprowadzające .....	131
3.1.2. Znaczenie wydatków na usługi społeczne w systemie finansowym podsektora samorządowego według COFOG w latach 2004–2017 .....	134
3.1.3. Zachowawczy charakter struktury działowej wydatków budżetowych jednostek samorządu terytorialnego w latach 2004–2016 .....	136
3.1.4. Struktura działowa wydatków budżetów jednostek samorządu terytorialnego w 2018 r. ....	156
<b>3.2. Struktura i dynamika wydatków jednostek samorządu terytorialnego na finansowanie wybranych usług społecznych w okresie po przystąpieniu Polski do Unii Europejskiej .....</b>	<b>161</b>
3.2.1. Uwagi wprowadzające .....	161
3.2.2. Finansowanie usług w zakresie opieki społecznej .....	163
3.2.3. Finansowanie wybranych usług ochrony zdrowia .....	165
3.2.4. Finansowanie wybranych usług oświatowych .....	167
3.2.5. Finansowanie wybranych usług kulturalnych .....	169
<b>3.3. Wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego na finansowanie wybranych usług społecznych w 2018 r. ....</b>	<b>171</b>
3.3.1. Wydatki na świadczenie wybranych usług opieki społecznej .....	171
3.3.2. Wydatki na świadczenie wybranych usług w zakresie ochrony zdrowia .....	175
3.3.3. Wydatki na świadczenie wybranych usług w zakresie oświaty i wychowania .....	178
3.3.4. Wydatki na świadczenie wybranych usług w zakresie kultury .....	182
<b>3.4. Zróżnicowanie wydatków na wybrane grupy usług społecznych w budżetach województw samorządowych i powiatów ziemskich w 2018 r. ....</b>	<b>187</b>
3.4.1. Zróżnicowanie wydatków na wybrane grupy usług społecznych w budżetach województw samorządowych .....	187

---

3.4.2. Zróżnicowanie wydatków na wybrane grupy usług społecznych w budżetach powiatów ziemskich .....	190
<b>3.5. Zróżnicowanie poziomu wydatków na wybrane usługi społeczne w budżetach miast na prawach powiatu oraz gmin (bez miast na prawach powiatu) w 2018 r. ....</b>	<b>197</b>
3.5.1. Opieka społeczna .....	197
3.5.2. Ochrona zdrowia .....	198
3.5.3. Oświata .....	199
3.5.4. Kultura .....	200
Podsumowanie .....	205
<b>WNIOSKI Z PRZEPROWADZONYCH ANALIZ .....</b>	<b>211</b>
<b>BIBLIOGRAFIA .....</b>	<b>217</b>